



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 мая 2014 года г. Чита

№ 407

**Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края (2014–2020 годы)»**

В соответствии со статьей 44 Устава Забайкальского края, Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, Перечнем государственных программ Забайкальского края, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года № 223-р, в целях развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края Правительство Забайкальского края **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края (2014–2020 годы)».

2. Опубликовать настоящее постановление в уполномоченном электронном средстве массовой информации.

Губернатор Забайкальского края

К.К.Ильковский





УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства  
Забайкальского края

*22 июля 2014 года № 407*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
Забайкальского края**

**«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных  
объектах Забайкальского края (2014–2020 годы)»**

**ПАСПОРТ**

**государственной программы Забайкальского края  
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных  
объектах Забайкальского края (2014–2020 годы)»**

Ответственный исполнитель  
государственной программы  
Соисполнитель  
государственной программы  
Подпрограммы  
государственной программы

Департамент по гражданской обороне и  
пожарной безопасности Забайкальского края.  
Министерство финансов Забайкальского  
края

«Организация обучения в области  
гражданской обороны, обеспечения пожарной  
безопасности и защиты от чрезвычайных  
ситуаций»;

«Содержание объектов и имущества  
гражданской обороны, резерва материальных  
ресурсов для ликвидации чрезвычайных  
ситуаций межмуниципального и  
регионального характера»;

«Осуществление сбора и обмена  
информацией в области защиты населения и  
территорий от чрезвычайных ситуаций  
межмуниципального и регионального  
характера»;

«Организация и проведение поисково-  
спасательных, аварийно-спасательных,  
водолазных работ»;

«Тушение пожаров и проведение  
связанных с ними аварийно-спасательных  
работ»;

«Снижение рисков и смягчение  
последствий чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера на  
территории Забайкальского края»;

«Обеспечение безопасности людей на водных объектах Забайкальского края»;  
«Обеспечение и управление».

Цели государственной программы

Снижение гибели и травмирования населения, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению и экономике края при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах, при совершении террористических актов, в результате ведения военных действий или вследствие этих действий.

Задачи государственной программы

Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических актов и военных действий;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Этапы и сроки реализации государственной программы

Государственная программа реализуется в 1 этап, в период 2014–2020 годов.

Объемы бюджетных ассигнований государственной программы

Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию государственной программы составляет

**4 868 572,45** тыс. рублей, в том числе:  
2014 год – 717 523,45 тыс. рублей;  
2015 год – 691 841,5 тыс. рублей;  
2016 год – 691 841,5 тыс. рублей;  
2017 год – 691 841,5 тыс. рублей;  
2018 год – 691 841,5 тыс. рублей;

2019 год – 691 841,5 тыс. рублей;

2020 год - 691 841,5 тыс. рублей.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации государственной программы

Реализация государственной программы в полном объеме позволит:

повысить уровень защищенности населения и территории Забайкальского края от опасностей и угроз мирного и военного времени;

повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;

снизить долю пострадавшего населения в результате чрезвычайных ситуаций по отношению предшествующему году от 15 до 18 %;

снизить размер предотвращенного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций в сравнении с предыдущим к году в 1,36 раза;

увеличить долю населенных пунктов, прикрытых пожарной охраной (Федеральной противопожарной службой МЧС России по Забайкальскому краю, ГУ «Противопожарная служба Забайкальского края», добровольными пожарными формированиями), до 99 %;

увеличить до 100 % долю охвата населения оповещением и информированием о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в рамках системы централизованного оповещения.

В результате реализации государственной программы количество погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах к 2020 году будет снижено до 24 % по сравнению с 2012 годом.



## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края**

Современный период развития общества характеризуется все более нарастающими проблемами взаимоотношения человека и окружающей природной среды. Крупные лесные пожары, аварии и катастрофы природного и техногенного характера в последнее десятилетие оказали существенное влияние на жизнь и здоровье населения, его среду обитания. В среднесрочной перспективе кризисы и чрезвычайные ситуации остаются вызовом стабильному экономическому росту территории Забайкальского края.

Анализ предпринимаемых мер в области обеспечения безопасности населения и территорий показал, что в 2012 году на территории Забайкальского края произошло (зарегистрировано):

1915 пожаров с материальным ущербом 80873 тыс. рублей, погибло 133 человек (в том числе 26 детей), 73 человека получили травмы различной степени тяжести. Спасено 625 человек и материальных ценностей на 26265 тыс. рублей. Огнем уничтожено 419 строений, 109 ед. автотракторной техники, выведено из эксплуатации 21784 кв. метров поэтажной площади, погибло 169 голов крупного и мелкого скота;

более 100 значимых происшествий на Забайкальской железной дороге (крушений, аварий), из них 9 сходов вагонов;

1288 дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Забайкальского края, в которых погибло 277 человек, получили ранения 1612 человека;

54 происшествия на водных объектах края, в которых погибло 53 человека. В 11 населённых пунктах края наблюдалось негативное воздействие вод в результате прохождения весеннего половодья и дождевого паводка;

819 очагов природных пожаров на общей площади 486 тыс. га, из них 304 очага крупных лесных пожаров на площади свыше 433 тыс. га. Ущерб от лесных пожаров составил более 438 млн. рублей.

Анализ происшедших чрезвычайных ситуаций и происшествий в крае за последние 5 лет на территории Забайкальского края показывает, что в результате предпринимаемых мер их количество ежегодно уменьшается, но вместе с тем остается недопустимо высоким. Так, всего зарегистрировано 159 чрезвычайных ситуаций, в результате которых погибло 112 человек. Количество попавших в зону чрезвычайных ситуаций составило 162 тыс. человек. Нанесенный материальный ущерб составил более 1889 млн. рублей.

Одним из путей решения снижения количества чрезвычайных ситуаций и происшествий должна стать реализация мероприятий настоящей государственной программы.

Государственная программа разработана в соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300, и учитывает приоритеты и направления развития, определенные Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586.

В основу государственной программы положены мероприятия, направленные на дальнейшую реализацию указов Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» и от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций». Работы начаты 2012 году, но эффективных результатов не достигнуто из-за отсутствия достаточного объема финансирования как на краевом, так и на муниципальных уровнях.

Государственная программа определяет цели, задачи и направления развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы**

Приоритеты государственной политики в области гражданской обороны, обеспечения защиты населения и территорий, безопасности людей на водных объектах, а также обеспечения пожарной безопасности, внесенные в государственную программу, определены в государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – государственная программа Российской Федерации).

Таковыми приоритетами являются:

совершенствование системы управления гражданской обороной;  
повышение готовности сил и средств гражданской обороны к ликвидации последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических проявлений;

совершенствование системы обучения населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований;

снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

В качестве приоритетов государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности в государственной программе Российской Федерации выделены:

пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;

дальнейшее развитие пожарного добровольчества;

повышение эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах.

### **Раздел 3. Цели и задачи государственной программы**

Государственная программа Забайкальского края имеет целью снижение гибели и травмирования населения, минимизации социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению и экономике края при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах, при совершении террористических актов, в результате ведения военных действий или вследствие этих действий.

Данные цели будут достигаться в рамках реализации следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических актов и военных действий;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Исходя из целей и задач государственной программы предусматривается комплексное развитие подведомственных учреждений в рамках отдельных подпрограмм.

Для оценки достижения запланированных целей и задач установлены показатели результативности для государственной программы в целом и для

каждой из подпрограмм.

#### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации государственной программы**

Срок реализации государственной программы – 2014-2020 годы.  
Государственная программа реализуется в один этап.

#### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий государственной программы**

Для достижения целей и решения задач государственной программы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к настоящей государственной программе.

#### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы**

Фундаментальной особенностью сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края является то, что основные их результаты выражаются, как правило, в уменьшении количества погибших и пострадавших людей, уменьшении материального ущерба и проявляются в увеличении ценностных ориентаций, влияющих на благополучии всего общества. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

Ожидаемый эффект от реализации государственной программы:

создание системы обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

создание инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб с использованием ресурсов ГЛОНАСС;

создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;

развитие систем мониторинга чрезвычайных ситуаций, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, дальнейшее совершенствование системы антикризисного управления на территории Забайкальского края;

совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров Забайкальской краевой территориальной подсистемы Единой государственной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ТП РСЧС);

Сведения о составе и значениях показателей приведены в приложении к настоящей государственной программе.

## **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении государственной программы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Объем финансового обеспечения реализации государственной программы за счет средств краевого бюджета составляет 4 868 572,45 тыс. рублей.

При разработке государственной программы Забайкальского края учитывалось, что в законе о бюджете Забайкальского края расходы на выполнение мероприятий государственной программы запланированы в меньших объемах.

Информация о финансовом обеспечении государственной программы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к настоящей государственной программе.

## **Раздел 8. Описание рисков реализации государственной программы и способов их минимизации**

Важное значение для успешной реализации настоящей государственной программы имеют прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач государственной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации государственной программы могут быть выделены следующие внешние риски ее реализации.

### **Правовые риски**

Правовые риски связаны с изменением федерального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации государственной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий государственной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение и управление» настоящей государственной программы планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном законодательстве в сферах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и смежных областях.



## Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, возможным секвестрованием бюджетных расходов на сферу защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках привлечения внебюджетных источников для реализации отдельных мероприятий государственной программы:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органами повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления органов повседневного управления и силами, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, может послужить причиной существенного снижения качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в государственной программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации существующих систем оповещения населения и их подготовку к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также создание системы-112 на территории края.

Для снижения негативных последствий риска в рамках реализации федеральных целевых программ: «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года № 223; «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1481, а также подпрограммой «Обеспечение и

управление» настоящей государственной программы предусматривается реализация проектов по модернизации за счет привлечения внебюджетных средств в рамках механизмов государственно-частного партнерства. Кроме того, в рамках всех подпрограмм предусмотрено проведение оптимизации деятельности бюджетных организаций в сферах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Забайкальского края.

#### Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края.

Изменение стоимости выполнения работ может негативно сказаться на структуре финансирования работ по созданию системы-112 и модернизации системы оповещения Забайкальского края. Эти риски могут отразиться на возможности реализации наиболее затратных мероприятий государственной программы, в том числе связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом пожарных депо и обновления пожарной техники и вооружения в сельских населенных пунктах.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий подпрограммы «Обеспечение и управление» настоящей государственной программы, направленных на совершенствование государственного регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

Кроме внешних рисков, можно выделить внутренние риски.

#### Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением государственной программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации государственной программы, невыполнение поставленных цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий государственной программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией государственной программы;

проведение систематического аудита результативности реализации государственной программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации государственной программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации государственной программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторинга реализации государственной программы;

своевременная корректировка мероприятий государственной программы.

Реализация перечисленных мер предусмотрена в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение и управление» настоящей государственной программы.

#### Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, что снижает эффективность работы учреждений и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

### **Раздел 9. Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)**

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) приведен в приложении к настоящей государственной программе (пункты ПЦ-1-ПЦ-4).

**ПОДПРОГРАММА**

**«Организация обучения в области гражданской обороны,  
обеспечения пожарной безопасности  
и защиты от чрезвычайных ситуаций»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Организация обучения в области гражданской  
обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от  
чрезвычайных ситуаций»**

Ответственный исполнитель  
подпрограммы

Департамент по гражданской обороне и  
пожарной безопасности Забайкальского края

Цель подпрограммы

Повышение уровня знаний населения в  
вопросах гражданской обороны и защиты в  
чрезвычайных ситуациях;

повышение готовности работающего  
населения к умелым и адекватным действиям в  
условиях угрозы и возникновения опасностей  
при чрезвычайных ситуациях, ведении  
военных действий или вследствие этих  
действий;

совершенствование знаний и умений  
должностных лиц, уполномоченных на  
решение задач в области гражданской обороны  
и защиты от чрезвычайных ситуаций;

выработка готовности и способности  
использовать полученные знания в интересах  
защиты населения, материальных и  
культурных ценностей и территорий от  
опасностей мирного и военного времени.

Задачи подпрограммы

Совершенствование единой системы  
подготовки населения в области гражданской  
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

систематизация сведений по основным  
возможным опасностям, характерным для  
Забайкальского края (муниципальных  
образований);

овладение знаниями, умениями и  
навыками по минимизации влияния на  
население опасностей, присущих  
Забайкальскому краю, а также возникающих в  
ходе военных действий или вследствие этих  
действий.

Этапы и сроки реализации подпрограммы

2014–2020 годы,  
подпрограмма реализуется в 1 этап.

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составляет 68 808,6 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 9 829,8 тыс. руб.;

2015 год – 9 829,8 тыс. руб.;

2016 год – 9 829,8 тыс. руб.;

2017 год – 9 829,8 тыс. руб.;

2018 год – 9 829,8 тыс. руб.;

2019 год – 9 829,8 тыс. руб.;

2020 год – 9 829,8 тыс. руб.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

повышение доли обученного населения по вопросам гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций на 10-15% к уровню 2012 года;

доведение доли руководящего состава и должностных лиц по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических актов до 93% от уровня 2012 года;

готовность автоматизированных рабочих мест для обучения диспетчеров системы-112 и централизованной системы оповещения и информирования населения Забайкальского края.

## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы обучения в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций**

Важное значение для предупреждения чрезвычайных ситуаций и смягчения их последствий имеет уровень подготовки руководящего состава и персонала организаций, а также обученность населения действиям при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Подготовка руководящего состава и работников органов управления и аварийно-спасательных формирований проводится в учреждениях профессионального образования, образовательных учреждениях повышения квалификации, а также непосредственно по месту работы.



Обучение в 2013 году прошли 102 руководителя органов местного самоуправления (при плане 53 человека). Также информационно-методическую поддержку получили 190 специалистов органов местного самоуправления.

В крае ведется работа, направленная на продвижение среди населения знаний о поведении при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций и стимулирование выбора безопасных моделей поведения.

Подготовка населения, занятого в сфере производства и обслуживания, осуществляется на плановых занятиях по 14-часовой программе.

Основные усилия в обучении неработающего населения сосредотачиваются на организации создания и трансляции радиопередач и телепрограмм по тематике защиты от чрезвычайных ситуаций, проведении бесед, вечеров вопросов и ответов и показе учебных фильмов и видеороликов в учебно-консультативных пунктах.

В частности, было издано 8300 плакатов («Терроризм – угроза личности, обществу, государству», «Уголок гражданской обороны для организаций», «Пожарная безопасность», «Уголок безопасности жизнедеятельности для средних общеобразовательных школ», «Уголок безопасности жизнедеятельности для детских оздоровительных лагерей», «Действия населения при угрозе и проявлениях терроризма», «Правила поведения и действия населения при эвакуации», «Взрывоопасные предметы военного назначения»).

Изданы методические рекомендации «Пожарная безопасность в офисе» тиражом 500 экз. с приложением «Правил противопожарного режима в Российской Федерации» на CD-диске.

Распространено около 1 тыс. листовок, 5 000 плакатов, 200 учебных пособий и 210 брошюр, записано 450 дисков методических материалов и 75 учебных фильмов на CD-диске.

Информационно-методическую помощь получили более 1 тыс. специалистов федеральных структур, организаций образования, здравоохранения, предприятий жилищно-коммунального хозяйства и др.

Для улучшения процесса обучения в Забайкальском крае создано и функционирует:

3 мобильных комплекса обучения;

57 учебных классов на объектах экономики;

198 учебно-консультационных пунктов по обучению неработающего населения;

1168 уголков гражданской защиты.

Важнейшим звеном в совершенствовании умений и навыков по действиям в чрезвычайных ситуациях является проведение мероприятий в рамках Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», кружках и секциях «Юный спасатель», соревнованиях по поисково-спасательным работам.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

совершенствование системы обучения населения, подготовки руководящего состава органов управления гражданской обороны, аварийно-спасательных служб и формирований способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

пропаганда в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Достижение указанных приоритетов требует формирования комплексного подхода к государственному управлению в сфере обучения населения и подготовки руководящего состава органов управления.

При этом должна произойти смена приоритетов при защите населения и территорий от опасностей и угроз различного характера - вместо культуры реагирования на чрезвычайные ситуации на первом месте должна быть культура предупреждения.

## **Раздел 3. Цели и задачи подпрограммы**

Целями подпрограммы: «Организация обучения в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций» являются:

повышение уровня знаний населения в вопросах гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях;

повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при чрезвычайных ситуациях, ведении военных действий или вследствие этих действий;

совершенствование знаний и умений должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

выработка готовности и способности использовать полученные знания в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей и территории от опасностей мирного и военного времени.

Задачами подпрограммы является:

совершенствование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

систематизация сведений по основным возможным опасностям, характерным для Забайкальского края (муниципальных образований);

овладение знаниями, умениями и навыками по минимизации влияния на население опасностей, присущих Забайкальскому краю, а также

возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий.

В рамках подпрограммы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

создание тематических циклов телевизионных передач, обучающих фильмов и пропагандистских видеороликов по формированию культуры безопасности жизнедеятельности;

обучение населения правилам поведения при пожаре, наводнениях, землетрясениях и иных возникновения чрезвычайной ситуации;

проведение мероприятий в летних оздоровительных лагерях для детей и подростков;

привлечение к осуществлению противопожарной пропаганды негосударственных организаций, молодежных организаций, волонтеров;

проведение информационной кампании по безопасному поведению людей на воде;

изготовление и установка стендов для пропаганды безопасного поведения на воде.

Обучение руководящего состава и специалистов органов управления гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на базе государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Забайкальского края».

#### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы - 2014-2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

#### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Фундаментальной особенностью сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является то, что основные результаты эффективности выполняемых мероприятий выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в снижении числа погибших и травмированных людей, предотвращении экономического ущерба и повышения защищенности населения Забайкальского края и сказываются на

состоянии социально-экономического развитие региона. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

повышение доли обученного населения по вопросам гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций на 10-15% к уровню 2012 года;

доведение доли руководящего состава и должностных лиц по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических актов до 93% от уровня 2012 года;

готовность автоматизированных рабочих мест для обучения диспетчеров системы-112 и централизованной системы оповещения и информирования населения Забайкальского края.

Сведения о составе и значениях показателей приведены в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.

---

## ПОДПРОГРАММА

**«Содержание объектов и имущества гражданской обороны, резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»**

### ПАСПОРТ

**подпрограммы «Содержание объектов и имущества гражданской обороны, резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»**

Ответственный исполнитель подпрограммы  
Цели подпрограммы

Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края  
Создание, улучшение условий содержания, хранения резервов материальных ресурсов и имущества гражданской обороны в объемах и номенклатуре, установленных с учетом степени риска территорий и происходящих чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты населения, запасами продовольствия гражданской обороны.

Задачи подпрограммы

Обеспечение высокого уровня готовности объектов и имущества гражданской обороны к выполнению мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

накопление и содержание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в объемах и номенклатуре, установленных с учетом степени риска территорий и происходящих чрезвычайных ситуаций;

обновление средств индивидуальной и медицинской защиты, запасов продовольствия в имуществе гражданской обороны.

Этапы и сроки реализации подпрограммы  
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

2014–2020 годы,

подпрограмма реализуется в 1 этап.

Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составляет **215 425,05** тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 47 645,25 тыс. руб.;



Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы

2015 год – 27 963,3 тыс. руб.;  
 2016 год – 27 963,3 тыс. руб.;  
 2017 год – 27 963,3 тыс. руб.;  
 2018 год – 27 963,3 тыс. руб.;  
 2019 год – 27 963,3 тыс. руб.;  
 2020 год – 27 963,3 тыс. руб.

Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы позволит достичь следующих результатов (в % к уровню 2012 года):

повышение обеспеченности населения средствами индивидуальной, медицинской защиты, продовольствием на 25–30 %;

повышение эффективности работы химико-радиометрической лаборатории на 15-20%;

повышение уровня соответствия необходимой номенклатуры резервов материальных ресурсов перечню возможных рисков, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций, на 15-20%, поддержание обеспеченности сил и средств гражданской обороны запасами материальных средств на уровне 93,5%.

### **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы содержания объектов и имущества гражданской обороны, резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера**

Резерв материальных ресурсов предназначен для обеспечения комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Так, в 2013 году из резервов материальных ресурсов Забайкальского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера было выделено в с.Тупик Тунгиро-Олекминского района дизельная передвижная электростанция мощностью 320 кВт;

в целях предупреждения размораживания теплосистем из резервов материальных ресурсов выделялось:

администрациям муниципальных районов «Александрово-Заводский район», «Могочинский район», «Сретенский район», «Дульдургинский район», «Чернышевский район», «Балейский район» и городского поселения «Золотореченское» от 450 до 1000 тонн угля;

центральная котельная городского поселения «Ксеньевское» муниципального района «Могочинский район» в течение 2 месяцев была

обеспечена 3 нагревателями на жидком топливе и 38 электрокалориферами, а также кроватями, матрацами и спальными мешками;

для устранения аварии, связанной с размораживанием трассы водовода, в микрорайоне КСК Городского округа «Город Чита» из резервов материальных ресурсов был выделен парогенератор МНС-700N;

для устранения аварии на трансформаторной подстанции, обеспечивающей электрической энергией организации, учреждения и население в 8 сельских поселений муниципального района «Кыринский район», безвозмездно было передано свыше 11 тыс. тонн зимнего дизельного топлива, а также направлялись две передвижные электростанции мощностью по 104 кВт;

спасателям ГУ «Поисково-спасательная служба Забайкальского края», привлекаемых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанной с обильным выпадением атмосферных осадков в районе п.г.т. Вершино-Дарасунский Тунгокоченского района, выделялась автомашина оперативного реагирования «Урал», осветительная башня с электрогенератором, сухие пайки, раскладные кровати и спальные мешки в количестве 30 комплектов;

при организации патрулирования лесной зоны в целях предотвращения пожаров, для заправки автомашин, вертолетов Ми-8 и двух самолетов Бе-200М на безвозмездной основе было выделено бензина АИ-92 - 6200 литров, дизельного топлива - 1250 литров, авиационного керосина ТС-1 - 16 688 кг, авиационного топлива - 12 тонн;

Номенклатура и объем создаваемых резервов материальных ресурсов определены постановлением Правительства Забайкальского края от 03 марта 2009 года № 84 «О резервах материальных ресурсов Забайкальского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» и должны позволять организовывать жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях на достаточном уровне.

В Забайкальском крае накопление запасов материальных ресурсов составляет от установленного уровня:

- по продовольствию – 22%;
- по вещевому имуществу – 71%;
- по медикаментам и оборудованию – 1%;
- по нефтепродуктам – 44%;
- по другим материальным средствам – 80%.

Запасы материальных ресурсов гражданской обороны составляет 81,6% от требуемых нормативов, установленных постановлением Правительством Забайкальского края от 30 ноября 2010 года № 456 «О создании и содержании в целях гражданской обороны краевых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Наиболее трудное положение сложилось с запасами средств индивидуальной защиты населения, которые не обновлялись с 1991 года. Установленные сроки хранения (25 лет) в 2013 году истекли у 16% средств

индивидуальной защиты, в 2014 году истекают у 35%, к 2017 году истечет срок хранения всех накопленных средств индивидуальной защиты общей стоимостью 514 млн. рублей.

Стационарный экспертно-лабораторный комплекс морально устарел и требует модернизации.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

обеспечение высокого уровня готовности объектов и имущества гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций;

накопление и содержание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в необходимой номенклатуре, в том числе для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

обновление средств индивидуальной и медицинской защиты, запасов продовольствия в резервах имущества гражданской обороны.

Накопление и содержание резервов материальных средств и запасов имущества гражданской обороны носят комплексный характер. Решение требует продуманной координации действий всех органов государственной власти Забайкальского края.

Этот путь возможен лишь при четкой координации проводимых мероприятий на региональном уровне, постоянном их мониторинге и анализе эффективности финансовых затрат на указанные мероприятия.

## **Раздел 3. Цели и задачи подпрограммы**

Цели подпрограммы:

создание, улучшение условий содержания, хранения резервов материальных ресурсов и имущества гражданской обороны в объемах и номенклатуре, установленных с учетом степени риска территорий и происходящих чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты населения, запасами продовольствия гражданской обороны.

Задачи подпрограммы:

обеспечение высокого уровня готовности объектов и имущества гражданской обороны к выполнению мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

накопление и содержание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера в объемах и номенклатуре, установленных с учетом степени риска территорий и происходящих чрезвычайных ситуаций;

обновление средств индивидуальной и медицинской защиты, запасов

продовольствия в имуществе гражданской обороны.

В рамках подпрограммы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

модернизация стационарного экспертно-лабораторного комплекса краевой химико-радиометрической лаборатории;

обновление средств индивидуальной защиты в запасах гражданской обороны;

создание запасов продовольствия, средств медицинской защиты в системе гражданской обороны;

обеспечение выявления и контроля фактической радиационной, химической и биологической (бактериологической) обстановки на территории Забайкальского края и в районах чрезвычайных ситуаций.

#### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы - 2014-2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

#### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы позволит достичь следующих результатов (в % к уровню 2012 года):

повышение обеспеченности населения средствами индивидуальной, медицинской защиты, продовольствием на 25–30 %;

повышение эффективности работы химико-радиометрической лаборатории на 15-20%;

повышение уровня соответствия необходимой номенклатуры резервов материальных ресурсов перечню возможных рисков, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций, на 15-20%, поддержание обеспеченности сил и средств гражданской обороны запасами материальных средств на уровне 93,5%.

Сведения о составе и значениях показателей приведены в приложении к государственной программе.

**Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

**Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.

---



**ПОДПРОГРАММА**

**«Осуществление сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Осуществление сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»**

<p>Ответственный исполнитель подпрограммы</p>	<p>Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края</p>
<p>Цель подпрограммы</p>	<p>Повышение безопасности населения Забайкальского края и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращении населения по единому номеру «112».</p>
<p>Задачи подпрограммы</p>	<p>Создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112; создание информационно-технической инфраструктуры системы-112, в том числе основного и резервного центров обработки вызовов; дооснащение единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований автоматизированными рабочими местами; создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения.</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>2014–2020 годы, подпрограмма реализуется в 1 этап.</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составляет 42 000 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 6 000 тыс. руб.; 2015 год – 6 000 тыс. руб.; 2016 год – 6 000 тыс. руб.; 2017 год – 6 000 тыс. руб.; 2018 год – 6 000 тыс. руб.; 2019 год – 6 000 тыс. руб.;</p>

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы

2020 год – 6 000 тыс. руб.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь следующих результатов (в % к уровню 2012 года):

сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на 20%;

снижение числа погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2012 годом – на 10-15%;

сокращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2012 годом – на 20 %;

После завершения реализации подпрограммы начиная с 2019 года планируется поддержание уровня достигнутых в 2018 году результатов.

## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы осуществление сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера**

В условиях сохранения высокого уровня рисков и чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития Забайкальского края повышается актуальность совершенствования системы защиты населения, территорий от угроз техногенного, природного характера, актов терроризма и сроков реагирования на них экстренных оперативных служб.

В настоящее время на территории Забайкальского края функционируют службы пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба «Антитеррор», которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях) от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных

ситуациях в 10 % случаев требуется привлечение более чем одной экстренной службы.

Недостаточный уровень организации взаимодействия с момента поступления вызова (сообщения о происшествии) до оказания помощи пострадавшим при привлечении нескольких экстренных оперативных служб является одной из основных причин высокой смертности при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Исследования и анализ внедрения системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в пилотной зоне - Курской области - показал, что при её развертывании время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15-25%. В результате этого число погибших, пострадавших и общий размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7-9%.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» Правительством Забайкальского края разработана и утверждена Концепция создания системы-112 в 2012–2017 годах (определены этапы развития, принципы и сроки реализации мероприятий по созданию системы-112), приняты необходимые нормативные правовые акты, позволяющие создать систему-112 в Забайкальском крае.

Техническое задание и технический проект системы-112 разработаны и согласованы в МЧС России. В соответствии с техническим проектом для создания Забайкальской системы-112 необходимо изыскать 266,3 млн. рублей, в том числе: из краевого бюджета - 79,98 млн. рублей, из федерального бюджета - 155,769 млн. рублей, из бюджета организаций - 30,55 млн. рублей

Федеральной целевой программой «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на 2012-2017 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года № 716-р, Забайкальскому краю планируется выделить в виде субсидии 155,769 млн. рублей, в том числе 104,318 млн. рублей – на создание основного центра обработки вызовов в 2016 году и 51,451 млн. рублей – на создание резервного центра обработки вызовов в 2017 году.

В целях получения вышеуказанных субсидий распоряжением Правительства Забайкальского края от 23 января 2014 года № 6-р определены: места размещения основного и резервного центров обработки вызовов и сроки разработки технического задания, проектирования и реконструкции мест размещения центров обработки вызовов системы-112 за счет финансовых средств Забайкальского края.

В июне 2014 года состоялся конкурс на определение юридического лица (организации), которое в текущем году осуществит проектирование помещения под центр обеспечения вызовов системы -112.

При наличии требуемого финансирования уже в 2015 году возможно завершить строительство центра обеспечения вызовов системы -112, а с 2016 года приступить к развертыванию самой системы.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

развертывание сети связи и передачи данных системы-112 в Забайкальском крае, в том числе:

проектирование линий связи для присоединения системы связи объектов системы-112 к сети связи общего пользования;

разработка типовых моделей управления силами и средствами экстренных оперативных служб;

разработка технических проектов и реконструкция помещений для основного и резервного центров обработки вызовов и единых дежурно-диспетчерских служб в рамках системы-112;

разработка типового положения и комплекта типовых регламентов по организации эксплуатации системы-112;

интеграция инфраструктуры муниципальных образований Забайкальского края с системой-112;

интеграция дежурно-диспетчерских служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с системой-112;

разработка типовых проектных решений по созданию автоматизированной системы обмена информацией, обработки вызовов и управления на базе технологий системы ГЛОНАСС мобильными бригадами скорой медицинской помощи, интегрированной с системой-112;

разработка учебно-методического комплекта для подготовки персонала дежурно-диспетчерских служб системы-112;

первоначальное обучение персонала центров обработки вызовов и единых дежурно-диспетчерских служб системы-112;

организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 на территории Забайкальского края.

## **Раздел 3. Цели и задачи подпрограммы**

Цель подпрограммы:

повышение безопасности населения Забайкальского края и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращении населения по единому номеру «112».

В рамках подпрограммы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112;

создание информационно-технической инфраструктуры системы-112, в том числе основного и резервного центров обработки вызовов;  
дооснащение единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований автоматизированными рабочими местами;  
создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения.

#### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы - 2014-2018 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

#### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь следующих результатов (к уровню 2012 года):

сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру «112» на 20%;

снижение числа погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, на 10-15%;

сокращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, на 20 %;

После завершения реализации подпрограммы начиная с 2019 года планируется поддержание уровня достигнутых в 2018 году результатов.

Сведения о составе и значениях показателей приводятся в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

**Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.

---

**ПОДПРОГРАММА****«Организация и проведение поисково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ»****ПАСПОРТ****подпрограммы «Организация и проведение поисково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края
Цель подпрограммы	Проведение работ, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социально-бытового характера, спасение людей, материальных и культурных ценностей, осуществление поиска и спасания людей на внутренних водах Забайкальского края
Задачи подпрограммы	<p>Разработка и внедрение технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры профессиональных, нештатных, общественных поисково-спасательных формирований;</p> <p>оптимизация системы управления; внедрение новых образцов аварийно-спасательного оборудования, инструмента и снаряжения, автомобильной техники и специальных средств передвижения, специализированного медицинского оборудования для оказания помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;</p> <p>совершенствование учебно-материальной базы;</p> <p>разработка и внедрение технических и организационных мероприятий в области ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социально-бытового характера;</p> <p>поддержание в постоянной готовности сил поисково-спасательной службы к действиям при чрезвычайных и других</p>

Этапы и сроки реализации подпрограммы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы

экстремальных ситуациях.

2014-2020 годы,  
подпрограмма реализуется в один этап

Общий объем финансирования на реализацию подпрограммы составляет 239 653,40 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 34 236,2 тыс. рублей;

2015 год – 34 236,2 тыс. рублей;

2016 год – 34 236,2 тыс. рублей;

2017 год – 34 236,2 тыс. рублей;

2018 год – 34 236,2 тыс. рублей;

2019 год – 34 236,2 тыс. рублей;

2020 год – 34 236,2 тыс. рублей.

Создание инфраструктуры поисково-спасательных формирований;

повышение эффективности управления; укрепление материально-технической базы поисково-спасательных формирований для их эффективного функционирования в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций;

снижение времени проведения работ;

снижение количества погибших людей в чрезвычайных ситуациях различного характера;

уменьшение размера материального ущерба;

сохранение времени выезда аварийно-спасательных групп на уровне:

1-го эшелона (без дополнительной укладки) – 3 минуты;

1-го эшелона с дополнительной укладкой – 10 минут;

2-го эшелона – 90 минут;

увеличение на 31% к уровню 2012 года количества проведенных поисково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ;

поддержание доли численности штатных сотрудников, прошедших профессиональную подготовку и пере-



подготовку, повышение квалификации, на уровне 100% от показателя 2012 года.

## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы организации и проведения поисково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ**

В соответствии с действующим законодательством аварийно-спасательные формирования обеспечивают выполнение полномочий возложенные на Забайкальский край, в том числе:

оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социально-бытового характера;

осуществление поиска и спасение людей на внутренних водах Забайкальского края;

проведение работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края, направленных на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций;

выполнение мероприятий по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ и оказанию пострадавшему населению первой и других видов помощи.

Поисково-спасательная служба, состоящая из 5 поисково-спасательных групп, 6 водолазных станций, Агинского и Чарского филиалов, аттестована на проведение 16 видов аварийно-спасательных и других неотложных работ. Предельная штатная численность службы утверждена Правительством Забайкальского края в количестве 73 человека и 12 ед. техники.

Ежедневно служба проводит от 5 до 15 выездов. Это обусловлено большим количеством дорожно-транспортных происшествий на территории края, в том числе и с гибелью людей, предпосылками к авариям и катастрофам, гибелью людей на водоемах края, дальнейшим развитием организованного и неорганизованного туризма в сложных и опасных условиях горно-таежной природы, приводящим к пропаже, травмированию и гибели людей. В 2012 году совершено 413 выездов на происшествия, включая бытовые и чрезвычайные ситуации. В ходе проведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ было спасено 361 человек.

В настоящее время особенно острыми являются следующие проблемы: отсутствие у Чарского филиала служебных помещений;

износ по основным видами аварийно-спасательного инструмента составляет 78 %, часть аварийно-спасательного инструмента находится в эксплуатации с 1994 года. По статистике, за 2012 год в среднем за 20 часов наработки имеющийся в наличии инструмент ломался 8 раз. Общее время наработки инструмента в год — до 100 часов;

20 % имеющегося автотранспорта находится в эксплуатации с 1987 года, т.е. более 20 лет;

недоукомплектованность поисково-спасательной службы мототехникой (снегоходы, квадроциклы) не позволяет оперативно оказывать помощь пострадавшим в труднопроходимой и горно-таежной местности.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов в сфере реализации подпрограммы**

Подпрограмма направлена на выполнение мероприятий в направлениях:

поддержание в готовности техники и снаряжения для ведения поисково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ;

организации и ведения поисково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ;

совершенствование профессиональной подготовки и переподготовки спасателей и штатных сотрудников;

улучшение обеспеченности аварийно-спасательным инструментом и техникой аварийно-спасательных формирований;

обеспечение укомплектованности поисково-спасательных формирований аварийно-спасательным оборудованием в соответствии с табелем оснащения;

сокращение времени выезда аварийно-спасательных формирований к месту выполнения практических мероприятий.

## **Раздел 3. Основные цели и задачи подпрограммы**

Цель подпрограммы:

проведение работ, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социально-бытового характера, спасение людей, материальных и культурных ценностей, осуществление поиска и спасания людей на внутренних водах Забайкальского края.

Задачи подпрограммы:

разработка и внедрение технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры профессиональных, нештатных, общественных поисково-спасательных формирований;

оптимизация системы управления; внедрение новых образцов аварийно-спасательного оборудования, инструмента и снаряжения, автомобильной техники и специальных средств передвижения, специализированного медицинского оборудования для оказания помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;

совершенствование учебно-материальной базы;

разработка и внедрение технических и организационных мероприятий в области ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социально-бытового характера;

поддержание в постоянной готовности сил поисково-спасательной службы к действиям при чрезвычайных и других экстремальных ситуациях.

#### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы - 2014-2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

#### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

В результате выполнения подпрограммы планируется достичь следующих социально-экономических результатов:

- создание инфраструктуры поисково-спасательных формирований;
- повышение эффективности управления; укрепление материально-технической базы поисково-спасательных формирований для их эффективного функционирования в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- снижение времени проведения работ;

- снижение количества погибших людей в чрезвычайных ситуациях различного характера;

- уменьшение размера материального ущерба;

- сохранение времени выезда аварийно-спасательных групп на уровне:

- 1-го эшелона без дополнительной укладки) – 3 минуты;

- 1-го эшелона с дополнительной укладкой – 10 минут;

- 2-го эшелона – 90 минут;

- увеличение на 31% к уровню 2012 года количества проведенных поисково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ;

- поддержание доли численности штатных сотрудников, прошедших профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации, на уровне 100% от показателя 2012 года.

Сведения о составе и значениях показателей приведены в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

**Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.

---

**ПОДПРОГРАММА**  
**«Тушение пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ»**

**ПАСПОРТ**  
**подпрограммы «Тушение пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края
Цель подпрограммы	Качественное повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров.
Задачи подпрограммы	<p>Внедрение новых образцов пожарной техники, средств мониторинга, экипировки, снаряжения пожарных и специализированного медицинского оборудования для оказания помощи пострадавшим в результате техногенных и природных пожаров;</p> <p>разработка и внедрение новых технологий и технических средств обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, объектов экономики и социально значимых объектов с массовым пребыванием людей;</p> <p>разработка и внедрение технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны и культуры пожаробезопасного поведения населения Забайкальского края;</p> <p>строительство и реконструкция многофункциональных пожарных депо в населенных пунктах Забайкальского края;</p> <p>оптимизация системы управления;</p> <p>совершенствование учебно-материальной базы учреждений подготовки профессиональных и добровольных пожарно-спасательных подразделений;</p>

Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>разработка и внедрение технических и организационных мероприятий в области обеспечения пожарной безопасности.</p> <p>2014–2020 годы, подпрограмма реализуется в 1 этап.</p>
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составляет 4 149 488,70 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 592 784,1 тыс. рублей;  2015 год – 592 784,1 тыс. рублей;  2016 год – 592 784,1 тыс. рублей;  2017 год – 592 784,1 тыс. рублей.  2018 год – 592 784,1 тыс. руб.;  2019 год – 592 784,1 тыс. руб.;  2020 год – 592 784,1 тыс. руб.</p>
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	<p>Реализация мероприятий обеспечит:</p> <p>снижение рисков возникновения пожаров Забайкальском крае и приближение их к уровню Российской Федерации;</p> <p>возрождение добровольной пожарной охраны;</p> <p>укрепление материально-технической базы пожарной охраны для ее эффективного функционирования, особенно в условиях экстремальных природных явлений;</p> <p>создание эффективной системы обеспечения пожарной безопасности социально значимых объектов, особенно с массовым пребыванием людей;</p> <p>сокращение в 1,2 раза количества пожаров на объектах с высоким уровнем пожарной опасности, в населенных пунктах и объектах экономики Забайкальского края и на объектах с массовым пребыванием людей;</p> <p>возрождение добровольной пожарной охраны.</p> <p>Социально-экономическая</p>

эффективность от реализации подпрограммы составит 2 644,5 млн. рублей.

В результате реализации подпрограммы планируется достичь снижения основных показателей обстановки с пожарами по отношению к показателям 2012 года, в том числе:

количества зарегистрированных пожаров на 8,8 %;

количества погибших при пожарах людей на 27,5 %;

количества населения, получившего травмы, на 21,8 %;

экономического ущерба на 25,5 %.

Также планируется увеличение количества спасенных при пожарах людей на не менее чем на 20,2 %.

Количество населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, от общего количества населенных пунктов составит не более 5%.

## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы обеспечения пожарной безопасности Забайкальского края**

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности. Обеспечение требуемого уровня пожарной безопасности на объектах защиты создает условия для поддержания высокого уровня социально-экономического развития Забайкальского края.

Ежегодно пожары наносят значительный материальный ущерб во всех отраслях народного хозяйства, приводят к травматизму и гибели людей.

В 2012 году на объектах и в населенных пунктах Забайкальского края зарегистрировано 1915 пожаров с материальным ущербом 80,873 млн. рублей, погибло 133 человека (в том числе 12 детей), еще 73 человека получили травмы различной степени тяжести (в том числе 8 детей). Огнем уничтожено 419 строений, 109 единиц автотракторной техники, выведено из эксплуатации более 21 тыс. кв. м поэтажной площади, погибло 169 голов крупного и мелкого скота. Подразделениями государственной противопожарной службы на пожарах спасено 625 человек и материальных ценностей на сумму более 26 млн. рублей.

Наиболее важными и очевидными проблемами пожарной безопасности остаются недостаточная эффективность действий подразделений различных видов пожарной охраны и повышение эффективности превентивных

противопожарных мероприятий и мер, принимаемых гражданами и собственниками объектов для охраны имущества от пожара.

В период аномальных климатических явлений и с возникновением в этой связи крупных лесных и ландшафтных пожаров создаются предпосылки перехода их на населенные пункты и объекты экономики, что может привести к значительным людским и материальным потерям.

Так, в апреле 2012 года из-за аномальной жары и отсутствия осадков в селе Баян-Булак от ландшафтного пожара сгорело 12 жилых строений общей площадью 773 кв. м. 23 семьи остались без крова, материальный ущерб составил 54,9 млн. рублей. Аналогичные случаи произошли в селах Нижний Цасучей и Васильевский Хутор. В 2014 году лесной пожар перешел на территорию склада боеприпасов Министерства обороны Российской Федерации в с. Большая Тура Карымского района. В результате произошедших взрывов боеприпасов погибло 11 человек, 29 жителей получили травмы различной степени тяжести. Нанесен материальный ущерб на сумму более 500 млн. рублей. Имевшиеся в подразделениях пожарной охраны техника и оборудование не позволяли достаточно эффективно бороться с огненной стихией природного характера.

Анализ пожарной обстановки показывает, что количество происшествий от пожаров на территории Забайкальского края ежегодно уменьшается и вместе с тем остается недопустимо высоким. Забайкальский край находится на 72 месте по количеству пожаров среди субъектов Российской Федерации (174,26 пожара на 100 тыс. чел., в России – 113,62), а по числу погибших на пожарах на 68 месте (12,1 чел. на 100 тыс., в России - 8,9 чел.).

Противопожарную защиту более 310 удаленных от райцентров населенных пунктов Забайкальского края обеспечивает государственное учреждение «Противопожарная служба Забайкальского края», включающее 73 пожарные части, объединенные в 14 отрядов пожарной охраны, общей штатной численностью 1618 человек.

Из состоящих на вооружении в подразделениях пожарной охраны 160 пожарных автоцистерн, 114 эксплуатируется более 20 лет, морально и физически устарели и подлежат списанию. Ежедневно более 20% автомобилей снимаются с боевого дежурства для ремонта изношенных узлов и агрегатов. Из-за отсутствия финансирования не производится техническое перевооружение пожарных частей. Последний раз за счет средств краевого бюджета новая современная пожарная техника (две автоцистерны на шасси «КамАЗ» с емкостью 8 куб. м и автолестница АЛ-50) приобреталась в 2008 году.

Для развития материально-технической базы пожарных подразделений, сохранения и эксплуатации в исправном состоянии переданного краевого имущества, текущих и капитальных ремонтов зданий и пожарной техники в бюджете края должны предусматриваться и выделяться финансовые средства. Вместе с тем, уже шестой год на эти цели финансовых средств в требуемых объемах не выделяется.



В настоящее время в аварийном состоянии эксплуатируются пожарные депо в пгт Амазар Могочинского района, с. Цаган-Олуй Борзинского района, пгт Холбон Шилкинского района. Требуют капитального ремонта и реконструкции здания пожарных частей в с. Хапчеранга Кыринского района, пгт Букачача Чернышевского района, пгт Дарасун Карымского района и ряде других населенных пунктов края.

В большинстве пожарных подразделений не созданы элементарные условия для несения службы. Здания многих пожарных частей по своему техническому состоянию не соответствуют требованиям техники безопасности и санитарных норм.

В результате малочисленности работников противопожарной службы и отсутствия в подразделениях необходимого количества современной пожарной техники и оборудования в крае остаются неприкрытыми профессиональной пожарной охраной 36 % населенных пунктов.

По причине отсутствия средств и необходимой материальной базы в пожарных подразделениях не создается газодымозащитная служба. Работники не имеют индивидуальных средств защиты органов дыхания и, следовательно, при тушении пожаров не могут проникать в задымленные помещения для оказания своевременной помощи людям, попавшим в чрезвычайную ситуацию.

Как показывает практика, успешное комплексное решение проблем обеспечения пожарной безопасности в условиях ограниченного бюджетного финансирования возможно лишь с использованием программно-целевых методов.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации подпрограммы следующие:

обеспечение и поддержания высокой готовности сил и средств системы обеспечения пожарной безопасности;

пропаганда знаний в области пожарной безопасности;

дальнейшее развитие пожарного добровольчества; повышение эффективности пожаротушения и спасание людей при пожарах;

повышение эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах.

Проблема обеспечения высоких стандартов предупреждения пожаров и создание условий для безопасной жизнедеятельности населения носит комплексный характер. Ее решение требует продуманной координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления на региональном и муниципальном уровнях, предполагает обеспечение тесного взаимодействия государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства.

Однако этот путь возможен лишь при четкой координации проводимых

мероприятий на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, постоянном их мониторинге и анализе эффективности финансовых затрат на указанные мероприятия.

### **Раздел 3. Цели и задачи подпрограммы**

Цель подпрограммы:

качественное повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров.

Основными задачами подпрограммы являются:

внедрение новых образцов пожарной техники, средств мониторинга, экипировки, снаряжения пожарных и специализированного медицинского оборудования для оказания помощи пострадавшим в результате техногенных и природных пожаров;

разработка и внедрение новых технологий и технических средств обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, объектов экономики и социально значимых объектов с массовым пребыванием людей;

разработка и внедрение технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны и культуры пожаробезопасного поведения населения Забайкальского края;

строительство и реконструкция многофункциональных пожарных депо в населенных пунктах Забайкальского края;

оптимизация системы управления;

совершенствование учебно-материальной базы учреждений подготовки профессиональных и добровольных пожарно-спасательных подразделений;

разработка и внедрение технических и организационных мероприятий в области обеспечения пожарной безопасности.

### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы - 2014-2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

## **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Фундаментальной особенностью сферы обеспечения пожарной безопасности является то, что основные результаты эффективности выполняемых мероприятий выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в снижении числа погибших и травмированных людей, предотвращении экономического ущерба и повышении защищенности населения Забайкальского края и сказываются на состоянии социально-экономического развитие региона. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

- снижение рисков возникновения пожаров в Забайкальском крае и приближение их к уровню Российской Федерации;

- возрождение добровольной пожарной охраны;

- укрепление материально-технической базы пожарной охраны для ее эффективного функционирования, особенно в условиях экстремальных природных явлений;

- создание эффективной системы обеспечения пожарной безопасности социально значимых объектов, особенно с массовым пребыванием людей;

- сокращение в 1,2 раза количества пожаров на объектах с высоким уровнем пожарной опасности, в населенных пунктах и объектах экономики, дислоцированных в удаленных районах Забайкальского края и на объектах с массовым пребыванием людей к уровню 2012 года.

Социально-экономическая эффективность от реализации подпрограммы составит 2 644,5 млн. рублей.

В результате реализации подпрограммы планируется достичь снижения основных показателей обстановки с пожарами по отношению к показателям 2012 года:

- количества зарегистрированных пожаров на 8,8 %;

- количества погибших при пожарах людей на 27,5 %;

- количества населения, получившего травмы, на 21,8 %;

- экономического ущерба на 25,5 %.

Также планируется увеличение количества спасенных при пожарах людей на не менее чем на 20,2 %.

Количество населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, от общего количества населенных пунктов составит не более 5%.

Реализация ряда мероприятий подпрограммы будет способствовать профилактике пожаров и обучению населения мерам пожарной безопасности.

Сведения о составе и значениях показателей приведены в приложении к государственной программе.

## **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

## **Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.

---

**ПОДПРОГРАММА**  
**«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края»**

**ПАСПОРТ**  
**подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края
Цели подпрограммы	Снижение рисков и смягчение последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в Забайкальском крае; повышение уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера; оптимизация управленческих решений.
Задачи подпрограммы	Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций; развитие технических средств и технологий системы гражданской защиты населения и территорий при возникновении крупномасштабных катастроф и опасных природных явлений, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; разработка мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением энергообеспечения населения и объектов жизнеобеспечения; создание системы формирования культуры предупреждения кризисных и чрезвычайных ситуаций, социальных и психологических технологий управления рисками чрезвычайных ситуаций, а также кадрового обеспечения Забайкальской

Этапы и сроки реализации подпрограммы	краевой территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. 2014–2020 годы, подпрограмма реализуется в 1 этап.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объемы финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составляет 4 500 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 4 500 тыс. руб.; 2015 год – 0 тыс. руб.; 2016 год – 0 тыс. руб.; 2017 год – 0 тыс. руб.; 2018 год – 0 тыс. руб.; 2019 год – 0 тыс. руб.; 2020 год – 0 тыс. руб.
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	Реализация мероприятий программы позволит достичь следующих результатов (к уровню 2012 года): снижение количества погибших людей в результате чрезвычайных ситуаций на 25–30%; снижение доли пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций населения на 11–15%; увеличение предотвращенного экономического ущерба в результате чрезвычайных ситуаций на 35–40%; повышение полноты охвата объектов при проведении их мониторинга на 16–21%; повышение достоверности прогноза чрезвычайных ситуаций на 18–20%; повышение степени защищенности населения Забайкальского края от чрезвычайных ситуаций на 15–20%.

## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы снижения рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края**

Снижение уязвимости и повышение устойчивости промышленных,

энергетических, транспортных и других комплексов и объектов экономики является одним из основных компонентов комплексной цели – обеспечения безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять меры по модернизации существующих систем оповещения населения и их подготовке к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, обеспечивающей своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации.

Проведенными проверками систем оповещения и информирования населения установлено что, несмотря на созданную нормативную правовую базу, в Забайкальском крае региональная система оповещения к использованию по назначению готова ограниченно, муниципальные системы оповещения за исключением городского округа «Город Чита» к использованию по назначению не готовы. Основными причинами этого являются:

недостаточное финансирование работ по реконструкции систем оповещения;

низкий охват сельского населения сетью электросирен и выносных акустических устройств, не позволяющий своевременно привлечь внимание населения к электронным средствам массовой информации.

Важным условием обеспечения готовности систем оповещения населения является качественное и регулярное эксплуатационно-техническое обслуживание пунктов управления и систем оповещения. Вместе с тем в 2001–2013 годах денежные средства в необходимом объеме на оплату работ по модернизации, обслуживанию и поддержанию аппаратуры в готовности к оповещению и информированию населения не выделялись.

Пункт временного размещения пострадавшего населения укомплектован на 70%,

Формирование эффективной системы реагирования на чрезвычайные ситуации возможно при наличии единой информационно-управляющей системы в данной сфере, деятельность которой подкреплена наличием необходимых нормативных правовых актов, предотвращающих торможение информационных потоков и потерю управления.

Все это обусловило разработку данной подпрограммы.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - единая система), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами.

Решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, планируется поддержание высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны, включая безопасность населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом должна произойти смена приоритетов при защите населения и территорий от опасностей и угроз различного характера - вместо культуры реагирования на чрезвычайные ситуации на первом месте должна быть культура предупреждения.

Для этого необходимо проведение следующих мер:

совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка и внедрение новых форм и методов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

завершение создания общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее - общероссийская система информирования);

развитие инновационной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;

разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов, в том числе объектов теплоснабжения;

развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защищенности населения и территорий от опасностей,



обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций; создание системы независимой оценки рисков в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечение высоких стандартов жизнеобеспечения и создание условий для безопасной жизнедеятельности населения, предотвращение экологических бедствий и техногенных катастроф, предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций являются важнейшими задачами государства. Проблема носит комплексный характер, ее решение требует продуманной координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления на региональном и муниципальном уровнях.

### **Раздел 3. Цели и задачи подпрограммы**

Целью подпрограммы является:

снижение рисков и смягчение последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в Забайкальском крае;

повышение уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера;

оптимизация управленческих решений.

Задачами подпрограммы являются:

развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;

развитие технических средств и технологий системы гражданской защиты населения и территорий при возникновении крупномасштабных катастроф и опасных природных явлений, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

разработка мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением энергообеспечения населения и объектов жизнеобеспечения;

создание системы формирования культуры предупреждения кризисных и чрезвычайных ситуаций, социальных и психологических технологий управления рисками чрезвычайных ситуаций, а также кадрового обеспечения Забайкальской краевой территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках подпрограммы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

модернизация существующих систем оповещения населения и их подготовка к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

комплектование подвижного пункта управления Забайкальского края автомобильной техникой повышенной проходимости, модульными палатками, средствами связи, оргтехникой и др. имуществом;

совершенствование запасного пункта управления Правительства Забайкальского края;

дооборудование пункта временного размещения пострадавшего населения на 500 чел.;

создание мобильных комплексов информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

разработка и реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением энергообеспечения и теплоснабжения населения Забайкальского края

#### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы - 2014-2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

#### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Фундаментальной особенностью сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является то, что основные результаты эффективности выполняемых мероприятий выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в снижении числа погибших и травмированных людей, предотвращении экономического ущерба и повышения защищенности населения Забайкальского края и сказываются на состоянии социально-экономического развитие региона. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы позволит достичь следующих результатов (в % к уровню 2012 года):

снижение количества погибших людей в результате чрезвычайных ситуаций на 25–30%;

снижение доли пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций населения на 11–15%;

увеличение предотвращенного экономического ущерба в результате чрезвычайных ситуаций на 35–40%;

повышение полноты охвата объектов при проведении их мониторинга на 16–21%;

повышение достоверности прогноза чрезвычайных ситуаций на 18–20%;

повышение степени защищенности населения Забайкальского края от чрезвычайных ситуаций на 15–20%.

Реализация ряда мероприятий подпрограммы будет способствовать обучению должностных лиц и населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Сведения о составе и значениях показателей приводятся в приложении к государственной программе.

### **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

### **Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.

---

**ПОДПРОГРАММА**  
**«Обеспечение безопасности людей на водных объектах**  
**Забайкальского края»**

**ПАСПОРТ**  
**подпрограммы «Обеспечение безопасности людей на водных**  
**объектах Забайкальского края»**

<p>Ответственный исполнитель подпрограммы</p>	<p>Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края</p>
<p>Цели подпрограммы</p>	<p>Организация выполнения комплекса мер, обеспечивающих безопасность населения на водных объектах Забайкальского края;  ускорение реагирования и улучшение взаимодействия спасателей и экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях на водоемах Забайкальского края);  уменьшение возможного социально-экономического ущерба вследствие происшествий и чрезвычайных ситуаций.</p>
<p>Задачи подпрограммы</p>	<p>Разработка и внедрение системы мероприятий, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах Забайкальского края;  обеспечение создания общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения;  обеспечение обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания людей на воде;  обеспечение спасательных постов наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде, пропаганда здорового образа жизни;  обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы среди населения о безопасном поведении людей на естественных и искусственных водоемах Забайкальского края.</p>
<p>Этапы и сроки реализации</p>	<p>Подпрограмма реализуется в 2014–</p>

подпрограммы  
Объемы бюджетных  
ассигнований подпрограммы

2016 годах в 1 этап.

Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составляет 1 351,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 193,0 тыс. рублей;

2015 год – 193,0 тыс. рублей;

2016 год – 193,0 тыс. рублей;

2017 год – 193,0 тыс. рублей;

2018 год – 193,0 тыс. рублей;

2019 год – 193,0 тыс. рублей;

2020 год - 193,0 тыс. рублей.

Ожидаемые значения  
показателей конечных  
результатов реализации  
подпрограммы

Успешное выполнение мероприятий подпрограммы позволит:

улучшить экологическую обстановку в районах оборудованных пляжей и местах массового отдыха людей на водных объектах Забайкальского края;

сократить число погибших и пострадавших людей на водных объектах Забайкальского края примерно на 15-20% и достигнуть общероссийского уровня.

## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы обеспечения безопасности населения на водных объектах Забайкальского края**

Вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, основой жизни и деятельности населения, проживающего на территории Забайкальского края. Под водными объектами общего пользования понимаются водные объекты, находящиеся в общедоступном, то есть открытом пользовании.

В соответствии с водным законодательством Российской Федерации к водным объектам относятся пляжи, купальни, плавательные бассейны и другие организованные места купания, переправы, наплавные мосты, а также места массового отдыха населения, туризма и спорта на водоемах.

Общее водопользование может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензий на водопользование. Общее водопользование на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, допускается на условиях, установленных соответствующими органами управления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда.

Орган местного самоуправления обязан объявить в установленном порядке об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, находящемся в муниципальной собственности. Органы местного самоуправления устанавливают места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавания на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территориях городских, сельских поселений и других муниципальных образованиях.

О запрещении купания и иных подобного рода условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками и иными способами.

Кроме общего водопользования, водные объекты могут использоваться на территории муниципального образования и для рекреации, то есть массового отдыха, туризма и спорта, любительского и спортивного рыболовства.

Современный период развития общества характеризуется все более нарастающими противоречиями между человеком и окружающей природной средой. Мониторинг и прогнозирование происшествий на водных объектах Забайкальского края показывает, что только за прошедшие 8 лет на территории Забайкальского края зарегистрировано 1146 происшествия, в которых погибло 944 чел.

Анализ показывает, что количество происшествий на водоемах Забайкальского края ежегодно уменьшается, и вместе с тем остается недопустимо высоким. Средний уровень гибели людей на водных объектах Забайкальского края в летний период составляет 6 чел. на 100 тыс. населения (по Российской Федерации - 3,62 чел.).

73,8 % людей гибнет на водных объектах Забайкальского края в период с июня по август каждого года

Все это обусловило разработку данной подпрограммы.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 февраля 2012 года Пр-447 обеспечение безопасности людей на водных объектах достигается путем:

организации обучения учащихся общеобразовательных учреждений Забайкальского края плаванию, а также правилам безопасного поведения на водных объектах и способам оказания первой помощи пострадавшим;

создания и обеспечения спасательных постов наглядной агитацией и спасательным имуществом согласно расчету;

обеспечения обследования пляжей и очистки дна водоемов в районах

оборудования пляжей и местах массового отдыха людей на водных объектах; размещения в средствах массовой информации, в том числе на телевизионных каналах, сюжетов и информационных материалов по обеспечению безопасности людей на водных объектах и обучению способам спасения пострадавших;

обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также пресечения несанкционированной торговли в период купального сезона в местах массового отдыха граждан на воде.

Решение задач обеспечения безопасности на водных объектах достигается за счет реализации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления и внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по недопущению происшествий на водных объектах Забайкальского края.

Такой подход требует реализации комплекса взаимосвязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований. При этом должна произойти смена приоритетов обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Для этого необходимо проведение следующих мер:

совершенствование систем мониторинга и прогнозирования происшествий и чрезвычайных ситуаций на водных объектах, разработка и внедрение новых форм и методов организации отдыха населения на водных объектах;

разработка и реализация практических мер по обеспечению безопасности населения на водных объектах Забайкальского края, в том числе в районах пляжей и местах массового отдыха людей;

развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения безопасности людей на водных объектах, а также средств и технологий предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Проблема обеспечения высоких стандартов жизнеобеспечения и создание условий для безопасного отдыха населения на водных объектах носит комплексный характер. Ее решение требует продуманной координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления на региональном и муниципальном уровнях, предполагает обеспечение тесного взаимодействия государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства и активного сотрудничества с заинтересованными сторонами.

Однако этот путь возможен лишь при четкой координации проводимых мероприятий на региональном и муниципальном уровнях, постоянном их мониторинге и анализе эффективности финансовых затрат на указанные мероприятия.

### **Раздел 3. Цели и задачи подпрограммы**

Целями подпрограммы являются:

организация выполнения комплекса мер, обеспечивающих безопасность населения на водных объектах Забайкальского края;

ускорение реагирования и улучшение взаимодействия спасателей и экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях на водоемах Забайкальского края);

уменьшение возможного социально-экономического ущерба вследствие происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Задачами подпрограммы являются:

разработка и внедрение системы мероприятий, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах Забайкальского края;

обеспечение создания общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения;

обеспечение обучения населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания людей на воде;

обеспечение спасательных постов наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде, пропаганда здорового образа жизни;

обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы среди населения о безопасном поведении людей на естественных и искусственных водоемах Забайкальского края.

В рамках подпрограммы будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

проведение организационных мероприятий в марте – апреле ежегодно, в том числе формирование рабочей группы по координации действий и проработке организационно-технических решений обеспечения безопасности людей на водных объектах Забайкальского края;

подготовка и согласование плана работ, определяющего полномочия и зоны ответственности участников;

выбор организаций, обеспечивающих оборудование и содержание пляжей и мест массового отдыха людей на водных объектах Забайкальского края;

проведение предварительного обследования и сбора информации по текущему состоянию, проблемам и потребностям в необходимом количестве пляжей и мест массового отдыха людей на водных объектах Забайкальского края;

подготовка технических требований к архитектуре и концепции проектных решений;

анализ законодательной базы, методической и регламентирующей документации, инструкций и др. документов;

принятие необходимых нормативных правовых актов об организации отдыха населения на водных объектах Забайкальского края;

анализ состояния и развития экстренных оперативных служб и служб, обеспечивающих функционирование пляжей и мест массового отдыха людей на водных объектах Забайкальского края;



проведение консультаций с операторами связи с целью формирования предложений по развитию телекоммуникационной инфраструктуры в районах пляжей и местах массового отдыха людей на территории Забайкальского края;

с 15 мая по 15 июня ежегодно - оборудование пляжей и мест массового отдыха людей на водных объектах Забайкальского края;

обеспечение доступности для населения услуг пляжей;

введение в действие регламентов межведомственного взаимодействия между участниками подпрограммы на территориях муниципальных районов;

с 15 июня по 30 августа ежегодно - обеспечение функционирования пляжей и мест массового отдыха людей, в том числе:

поддержание пляжей и мест массового отдыха людей в готовности к обеспечению безопасного отдыха населения на водных объектах Забайкальского края.

обучение населения, особенно детей, плаванию и приемам спасания на воде;

предупреждение несчастных случаев на воде;

пропаганда здорового образа жизни населения Забайкальского края.

увеличение количества людей, особенно детей, умеющих плавать;

сокращение числа пострадавших и погибших на воде.

#### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы - 2014-2016 годы. Подпрограмма реализуется ежегодно в один этап.

#### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Фундаментальной особенностью сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является то, что основные результаты эффективности выполняемых мероприятий выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в снижении числа погибших и травмированных людей, предотвращении экономического ущерба и повышения защищенности населения Забайкальского края и сказываются на

состоянии социально-экономического развитие региона. Процессы и результаты такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям.

**Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы  
в % к уровню 2012 года**

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Единица изм.	Планируемые значения целевых индикаторов (нарастающим итогом) по годам						
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля населения, охваченного подпрограммой	% от общего количества населения	25,4	30,8	42,4	54,6	64,34	80,64	89,18
2	Сокращение времени реагирования экстренных оперативных служб	% от времени реагирования ДДС	1,2				4,34	8,43	12,53
3	Доля персонала общественных спасательных постов, прошедшего обучение в ГОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Забайкальского края»	% от общего количества персонала	11,4	18,4	24,3	29,97	36,8	47,1	65,7
4	Снижение числа травмированных людей	% к периоду до внедрения	3,5	4,5	6,0	8,0	9,4	11,2	12,5
5	Снижение числа погибших людей	% к периоду до внедрения	4,0	6,5	8,0	10,5	12,4	13,5	15,0
6	Увеличение числа спасенных людей на водоемах Забайкальского края	% к периоду до внедрения	2,5	3,5	4,0	4,5	5,6	8,4	12,6

Реализация ряда мероприятий подпрограммы будет способствовать обучению населения, особенно детей, плаванию и приемам спасания на воде;

Сведения о составе и значениях показателей приведены в приложении к государственной программе.

### **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

### **Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.

---

**ПОДПРОГРАММА**  
**«Обеспечение и управление»**

**ПАСПОРТ**  
**подпрограммы «Обеспечение и управление»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.
Цель подпрограммы	Обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
Задача подпрограммы	Обеспечение эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; обеспечение качественной подготовки и комплектования руководящим и начальствующим кадровым составом органов управления и сил гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014–2020 годы, подпрограмма реализуется в 1 этап.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составляет 77 345,70 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 12 335,1 тыс. руб.; 2015 год – 10 835,1 тыс. руб.; 2016 год – 10 835,1 тыс. руб.; 2017 год – 10 835,1 тыс. руб.; 2018 год – 10 835,1 тыс. руб.; 2019 год – 10 835,1 тыс. руб.; 2020 год – 10 835,1 тыс. руб.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь следующих показателей конечных результатов (к уровню 2012 года):

доля оправдавшихся прогнозов чрезвычайных ситуаций повысится до 91,4%;

техническая оснащенность инфраструктуры системы антикризисного управления составит 96,4%;

количество должностных лиц органов государственной власти и специалистов, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, составит 93%;

доля глав муниципальных образований Забайкальского края, прошедших обучение, составит 85%.

## **Раздел 1. Характеристика текущего состояния сферы обеспечения и управления**

Подпрограмма направлена на создание организационных условий для реализации государственной программы. При этом данная подпрограмма оказывает влияние также на все остальные подпрограммы, реализуемые в рамках государственной программы.

Обеспечение и управление системой гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и жизнеобеспечением населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется органами управления исполнительной власти и органами ГОЧС всех уровней, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Организационной основой решения этих задач являются органы управления, пункты управления и система связи.

Руководитель органа, осуществляющего управление, является основным организатором системы управления и от его подготовки зависит эффективность применения сил и средств гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Обучение руководящего состава является обязательным и осуществляется в рамках Единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

В 2012 учебном году подготовлено из числа руководителей и работников органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС 368 человек, в том числе:

116 глав органов местного самоуправления;

122 председателей и членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;

48 специалистов органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (или) ГО при органах местного самоуправления;

82 руководителя и личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований.

По состоянию на начало 2013 года было обучено 34% руководителей органов исполнительной власти Забайкальского края и 63% глав муниципальных образований.

В июле 2013 года Сибирским региональным центром МЧС России проведен смотр конкурс готовности подвижных пунктов управления субъектов Сибирского федерального округа, где подвижный пункт управления Забайкальского края занял последнее 12 место среди субъектов Сибирского федерального округа. Главной причиной низкой оценки подвижного пункта управления Забайкальского края послужила его слабая мобильность и морально устаревшая техническая оснащенность.

Наиболее острые проблемы в сфере реализации подпрограммы:

отсутствие системы видеоконференцсвязи в ГОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Забайкальского края», позволяющей проводить дистанционное обучение руководящего состава;

слабая мобильность и морально устаревшая техническая оснащенность подвижного пункта управления Забайкальского края.

## **Раздел 2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы**

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

совершенствование системы подготовки руководителей органов управления, аварийно-спасательных служб и формирований;

обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности пунктов управления к действиям в особый период, а также при ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий террористических актов;

повышение доли оправдавшихся прогнозов системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

### **Раздел 3. Цели и задачи подпрограммы**

Цель подпрограммы:

обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Задачами подпрограммы являются:

обеспечение эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение качественной подготовки и комплектования руководящим и начальствующим кадровым составом органов управления и сил гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

### **Раздел 4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Срок реализации подпрограммы – 2014–2020 годы. Подпрограмма реализуется в один этап.

### **Раздел 5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

Для достижения целей и решения задач подпрограммы необходимо реализовать основные мероприятия, указанные в приложении к государственной программе.

### **Раздел 6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь следующих показателей конечных результатов (к уровню 2012 года):

доля оправдавшихся прогнозов чрезвычайных ситуаций повысится до 91,4%;

техническая оснащенность инфраструктуры системы антикризисного управления составит 96,4%;

количество должностных лиц органов государственной власти и специалистов, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, составит 93%;

доля глав муниципальных образований Забайкальского края, прошедших обучение, составит 85%.

Сведения о составе и значениях показателей приведены в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края**

Информация о финансовом обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края приведена в приложении к государственной программе.

#### **Раздел 8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации**

Описание рисков реализации подпрограммы и способы их минимизации приведены в разделе 8 государственной программы.







гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5	гр.6	гр.7	гр.8	гр.9	гр.10	гр.11	гр.12	гр.13	гр.14	гр.15	гр.16	гр.17	гр.18	гр.19	гр.20
ППП 2	Показатель «Доля населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций»	%	X	100-Сп/С(п-1)*100, где Сп - доля пострадавшего населения в результате ЧС отчетном году П(п-1) - доля пострадавшего населения в результате чрезвычайных ситуаций населения в году, предшествующем отчетному	X	X	X	X	X	X	X	0,186	0,18	0,16	0,14	0,12	0,10	0,08	X
ППП 3	Показатель «Темп прироста размера предотвращенного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций»	%	X	(Уп/У(п-1))*100 - 100), где Уп - размер предотвращенного ущерба в результате ЧС в отчетном году П(п-1) - размер предотвращенного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций в году, предшествующем отчетному	X	X	X	X	X	X	X	не менее 12,9%	не менее 13,2%	не менее 14,6%	не менее 15,4%	не менее 17,5%	не менее 20,2%	не менее 21,4%	X
ППП 4	Показатель «Доля населения, охваченного и оповещенным и информированным о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	%	X	Нинф / Н * 100, где Нинф - численность населения, охваченного оповещением и информированием см о возникновении ЧС природного и техногенного характера в рамках системы централизованного оповещения Н - общая численность населения	X	X	X	X	X	X	X	82	84	88	90	92	95	100	X





гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5	гр.6	гр.7	гр.8	гр.9	гр.10	гр.11	гр.12	гр.13	гр.14	гр.15	гр.16	гр.17	гр.18	гр.19	гр.20
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	X	X	X	-	-	0	0	0	0	0	0	0	0
ПМ 1.2.1.1	Показатель «Число граждан, обученных правилам поведения при пожаре и мерам пожарной безопасности»	Чел.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	X	X	30000	30000	30000	30000	30000	30000	X
1.2.2	Мероприятие «Привлечение к осуществлению противопожарной пропаганды негосударственных организаций, молодежных организаций, волонтеров»	X	X	X	2014-2020	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	2	3	3	3	3	3	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0	0	0	0	0	0	0	0
ПМ 1.2.2.1	Показатель «Количество привлеченных организаций»	Шт.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	X	X	2	3	5	7	10	12	X
ПМ 1.2.2.2	Показатель «Количество привлеченных волонтеров»	Чел.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	X	X	75	90	120	140	145	150	X
ПМ 1.2.2.3	Показатель «Доля населения края, охваченного мероприятиями по профилактике несчастных случаев на воде»	%	X	Нпр / Н * 100, где Нпр - численность населения края, охваченного мероприятиями по профилактике несчастных случаев на воде Н - общая численность населения края	X	X	X	X	X	X	X	64,34	80,64	89,18	95	95	95	95	X

гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5	гр.6	гр.7	гр.8	гр.9	гр.10	гр.11	гр.12	гр.13	гр.14	гр.15	гр.16	гр.17	гр.18	гр.19	гр.20
1.2.3.	Мероприятие «Проведение информационной кампании по безопасному поведению людей на воде»	X		X	2014-2020	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	X	X	X	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ПМ 1.2.3.	Показатель «Количество материалов, размещенных в СМИ»	Шт.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	12	15	25	32	38	45	54		X
1.2.4.	Мероприятие «Изготовление и установка стендов для пропаганды безопасного поведения на воде»	X		X	2014-2020	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	X	X	X	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ПМ 1.2.4.	Показатель «Количество изготовленных и установленных стендов»	Шт.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	166	166	166	166	166	166	166	166	X
1.2.5.	Мероприятие «Обучение персонала общественных спасательных постов, прошедшего обучение»	X	X	X	2014-2020	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. руб.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0	0	0	0	0	0	0	0,00
ПМ 1.2.5.	Показатель «Доля обученного персонала спасательных постов»	%		Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	65	72	78	81	85	92	100		X
ПМ 1.2.5.	Показатель «Доля персонала общественных спасательных постов, прошедшего обучения»	%	X	Побуч / П * 100, где Побуч - численность персонала	X	X	X	X	X	X	11,4	22,4	23,5	29,97	35,7	47,11	54,3	65,68	X











гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5	гр.6	гр.7	гр.8	гр.9	гр.10	гр.11	гр.12	гр.13	гр.14	гр.15	гр.16	гр.17	гр.18	гр.19	гр.20
	спасательных и водолазных работ»																		
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	X	X	X	X	X	34 236,2	34 236,2	34 236,2	34 236,2	34 236,2	34 236,2	34 236,2	239 653,4
4.1	Основное мероприятие по «Осуществление посково-спасательных, аварийно-спасательных, водолазных работ»	X	X	X	2014-2020	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X		0309	3029900	611			34 236,2	34 236,2	34 236,2	34 236,2	34 236,2	34 236,2	3 236,2	239 653,4
ПОМ 4.1.1	Показатель «Количество проведенных посково-спасательных, аварийно-спасательных и водолазных работ»	ед.	X	X-	X	X	X-	X	X	X	X		1594	1665	1700	1750	1850	2000	X
4.2	Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры посково-спасательных формирований»	X-	X	X	X		X	X	X	X	X	100	100	100	100	100	100	100	X-
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X-	X	X	X-	X	X	X-	X	X								0
4.2.1	Мероприятие «Строительство основных фондов Чарского филиала посково-спасательной службы»	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0							0
4.2.2	Мероприятие «Строительство боксов для автомобилей и ангаров для плавсредств»	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рубле и	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0							0



гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5	гр.6	гр.7	гр.8	гр.9	гр.10	гр.11	гр.12	гр.13	гр.14	гр.15	гр.16	гр.17	гр.18	гр.19	гр.20
ПП 5.4	Показатель «Количество погибших при пожарах»	Чел. на 100 тыс. чел.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	9,4	9,2	9,0	8,6	8,4	8,2	8,0	7,8	7,5	X
ПП 5.5	Показатель «Доля населенных пунктов, расположенных в пределах нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны»	%	X	НП н / НП * 100, где НП - количество населенных пунктов, расположенных в пределах нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны НП - общее количество населенных пунктов	X	X	X	X	X	73%	75%	78%	80%	83%	87%	89%	91%	95%	X
5.1.	Основное мероприятие «Тушение пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ»	X	X	X	2014 - 2020	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	0310	2479900	611	X	X	592.784,1	592.784,1	592.784,1	592.784,1	592.784,1	592.784,1	592.784,1	4 149 488,7
ПОМ 5.1.	Показатель «Количество потушенных пожаров»	шт.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	X	468	485	515	530	550	570	600	X
5.2.	Основное мероприятие «Закупка и ремонт пожарной и аварийно-спасательной техники, пожарного технического оборудования и средств индивидуальной защиты»	X	X	X	2014 - 2020	Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	финансирование за счет краевого бюджета	тыс. рублей	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0	0	0	0	0	0	0	0
ПОМ 5.2.1.	Показатель «Количество закупленных единиц»	Ед.	X	Абсолютный показатель	X	X	X	X	X	X	X	1	2	2	2	6	8	10	X





















гр.1	гр.2	гр.3	гр.4	гр.5	гр.6	гр.7	гр.8	гр.9	гр.10	гр.11	гр.12	гр.13	гр.14	гр.15	гр.16	гр.17	гр.18	гр.19	гр.20
	финансирование за счет краевого бюджета	Тыс. рублей	X	X	X	X	0309	0020400	122	X	X	70	70	70	70	70	70	70	490,00
	финансирование за счет краевого бюджета	Тыс. рублей	X	X	X	X	0309	0020400	242	X	X	120	120	120	120	120	120	120	840,00
	финансирование за счет краевого бюджета	Тыс. рублей	X	X	X	X	0309	0020400	244	X	X	309,12	309,12	309,12	309,12	309,12	309,12	309,12	2 163,84
	финансирование за счет краевого бюджета	Тыс. рублей	X	X	X	X	0113	0920300	244	X	X	692,28	692,28	692,28	692,28	692,28	692,28	692,28	4 845,96
	финансирование за счет краевого бюджета	Тыс. рублей	X	X	X	X	0309	0020400	851	X	X	48	48	48	48	48	48	48	336,00
	финансирование за счет краевого бюджета	Тыс. рублей	X	X	X	X	0309	2479900	612	X	X	1500	0	0	0	0	0	0	1 500,00
ПП 8.1	Показатель «Доля должностных лиц органов государственной власти Забайкальского края, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций»	%	X	X	X	X	X	X	X	0	0	89,5	90	90	91	92,5	92,5	93	X
ПП 8.2	Показатель «Доля глав муниципальных образований Забайкальского края, прошедших обучение (нарастающим итогом)»	%	X	X	X	X	X	X	X	0	0	45	56	64	69	75	81	85	X



